



上海市地方标准

DB 31/T 1426—2023

农产品质量安全基层监督管理工作规范

Specification for grassroots supervision and administration of quality
and safety of agricultural products

2023-08-30 发布

2023-12-01 实施

上海市市场监督管理局 发布

前 言

本文件按照 GB/T1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由上海市农业农村委员会提出并组织实施。

本文件由上海市种植业标准化技术委员会归口。

本文件起草单位：上海市农产品质量安全中心。

本文件主要起草人：丰东升、张维谊、刘东亮、陈炎、蒋栋华、楼甜甜、尚禹、高虹、奚朝晖、杨琳、王静芝、陈艳芬、郭微微、桑亮亮、许闻科、邱源、陈磊、陈建。

农产品质量安全基层监督管理工作规范

1 范围

本文件规定了农产品质量安全基层监督管理工作的资源配置、管理要求、监管实施、结果处理等要求。

本文件适用于上海市镇（乡）、街道等辖区内农产品生产质量安全监管。

2 规范性引用文件

本文件没有规范性引用文件。

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

基层 grassroots

＜农产品质量安全＞涉及农产品生产的镇（乡）、街道等行政区域。

3.2

农产品质量安全监管站 agricultural product quality and safety supervision station

负责农产品质量安全管理工作的工作机构。

3.3

监管员 supervisor

＜农产品质量安全＞从事农产品质量安全监管的人员。

注：通常包括市级监管员、区级监管员、县级监管员、镇级监管员、村级协管员等。

3.4

质量速测员 quality inspector

＜农产品质量安全＞从事农产品质量安全快速检测的人员。

4 资源配置

4.1 基本条件

基层农产品质量安全监管工作由农产品质量安全监管部门承担，农产品质量安全监管部门应配备独立的办公场所、检测场所和相应的人力资源。

4.2 办公场所

应悬挂含“农产品质量安全监管站”字样标牌，应配备办公桌椅、档案柜、计算机、监管系统终端、打印机、摄像器材等设备。

4.3 检测场所

应悬挂含“农产品质量安全检测室”字样标牌，应配备实验台、药品柜、农兽残速测设备、天平、冰箱等设施 and 仪器。

4.4 人员要求

4.4.1 学历

监管员、质量速测员应达到高中或中等专科及以上教育文化程度。

4.4.2 培训

监管员、质量速测员上岗前应接受相关技能培训，上岗后每年接受农产品质量安全方面专业培训应不少于40学时。

4.4.3 监管员配置

每镇(乡)、街道等镇级监管员不少于3名，其中绿色食品监管员不少于1名，每涉农行政村村级协管员不少于1名。

4.4.4 质量速测员配置

每镇(乡)、街道等质量速测员不少于2名。

4.5 人员职责

4.5.1 镇级监管员职责

镇级监管员应履行下列职责：

- 实施辖区内企业、合作社农产品质量安全监管检查；
- 指导村级协管员开展散户农产品质量安全监管检查；
- 协助农产品质量安全事件调查；
- 负责农产品质量安全法规、标准、政策及相关知识的宣传；
- 负责农产品质量安全监管信息报送。

4.5.2 村级协管员职责

村级协管员应履行下列职责：

- 实施辖区内散户农产品质量安全监管检查；
- 指导散户建立农产品生产档案；
- 协助开展辖区农产品质量安全相关知识宣传、农产品质量安全事件调查。

4.5.3 绿色食品监管员职责

绿色食品监管员应履行下列职责：

- 实施辖区内绿色食品生产主体年度检查；
- 指导绿色食品标准化生产；
- 指导规范使用绿色食品标志；
- 负责绿色食品标准、政策及相关知识的宣传。

4.5.4 质量速测员职责

质量速测员应履行下列职责：

- 实施辖区内农产品质量安全速测；
- 建立和保存农产品质量安全速测记录；
- 协助开展质量不合格农产品情况调查；
- 协助开展辖区农产品质量安全相关知识宣传。

5 管理要求

5.1 应建立监管员管理制度、质量速测员管理制度、农产品质量安全监管档案管理制度、农产品质量安全信息报送制度、农产品质量安全监管工作考核制度、人员培训制度、监管检查操作规范、农产品抽样操作规范、农产品速测操作规范等制度和规范。

5.2 应建立辖区内农产品生产主体名录和生产基地位置分布图,农产品生产主体名录至少应包括生产主体名称、产品类别、生产规模、基地地址、联系人、联系电话信息。

5.3 应每年至少开展1次农产品质量安全法律法规、标准和生产技术规范等培训,培训对象至少应包括辖区内农产品生产主体负责人、技术负责人、农业投入品采购和使用负责人。

5.4 应对辖区内农产品生产主体发放农产品质量安全告知书,组织签订农产品质量安全承诺书。

5.5 应开展辖区内农产品生产主体自律和质量诚信能力评价,并公示评价结果。

5.6 应制定辖区农产品质量安全监管方案并组织实施,监管方案应明确监管员、质量速测员的监管区域、工作任务、工作要求、考核目标。

5.7 应建立监管员、质量速测员名录,至少应包括姓名、文化程度、联系电话、责任区域信息,应在业务公示场所张贴网格化监管责任区域图。

5.8 应与监管员、质量速测员签订农产品质量安全监管责任书。

6 监管实施

6.1 监管检查

6.1.1 总体要求

监管员应对农产品生产主体开展监管检查,包括日常检查、绿色食品年度检查,监管检查应在生产季节进行。

6.1.2 日常检查

日常检查内容按照附录A执行,日常检查应按下列频次:

- a) 绿色食品、有机农产品和农产品地理标志产品生产主体在生产周期内每月日常检查应不少于1次;
- b) 其他企业、合作社在生产周期内每季度日常检查应不少于1次;
- c) 散户在生产周期内每年日常检查应不少于1次。

6.1.3 绿色食品年度检查

绿色食品年度检查内容按照附录B执行,年度检查应由绿色食品监管员实施,年度检查每年应不少于1次。

6.1.4 检查记录

监管员实施监管检查时应建立检查记录，应使用农产品质量安全监管信息化系统上传检查记录，每年上传辖区所有农产品生产主体检查记录应不少于1次。

6.2 快速检测

6.2.1 总体要求

农产品质量安全监管站应每年制定辖区农产品质量安全检测计划，检测计划应覆盖辖区所有农产品生产主体。同一农产品同一批次样品抽样检测不超过1次，如被上级部门已经抽样检测的，不应重复抽样。

6.2.2 产品抽样

蔬菜产品抽样可参照NY/T 2103，动物及动物产品抽样可参照NY/T 1897，抽样时间应安排在农产品上市期进行。

企业、合作社抽样可由经农产品质量安全监管站培训的专人实施，散户抽样可由村级协管员实施。

6.2.3 速测记录

质量速测员应建立和保存速测记录档案，速测记录应包括生产主体名称、产品名称、抽样地点、抽样人、抽样日期、检测日期、检测参数、检测方法、检测结果。

7 结果处理

7.1 监管员发现农产品生产主体存放或使用农业农村部公告中不允许使用投入品情况的，应当场上报区农业执法部门，并配合开展相关处置。

7.2 监管员发现农产品生产主体存在除本文件7.1条款外其他不符合要求的事项，应提出整改要求，并跟踪复查。

7.3 产品质量快速检测发现不合格产品的，农产品质量安全监管站应在获知检测结果当日内，将有关产品不合格信息上报区农业执法部门，并配合开展相关处置。

7.4 农产品质量安全监管站应将监管检查、产品质量定量检测结果纳入农产品生产主体自律和质量诚信评价范围，评价结果在农产品生产主体信用信息公示牌中公示。

7.5 使用农业农村部公告中不允许使用投入品或产品质量定量检测不合格的生产主体，当年度不应获评等同良好及以上质量诚信等级。

7.6 辖区发生农产品质量安全突发事件时，农产品质量安全监管站应配合上级及相关部门进行应急处置。

附 录 A
(规范性)
日常检查表

表 A.1 规定了种植业生产主体日常检查要求。

表 A.1 种植业生产主体日常检查表

序号	检查项目	检查内容
01	产地环境	查看基地环境，田间、沟渠是否无农药、肥料等投入品包装废弃物
02		查看营业执照、管理制度是否上墙公示（企业、合作社适用）
03		查看生产主体与农业信息一张图主体是否一致
04	生产档案	查看农产品质量安全告知书、承诺书是否妥善存放（企业、合作社适用）
05		查看是否建立保存生产档案记录
06		查看是否应用电子化农事生产管理系统
07		查看地块，核查农事生产情况是否与档案记录相符
08	投入品管理	查看农资存放是否规范整洁（企业、合作社适用）
09		查看农资进出库记录是否完整（企业、合作社适用）
10		查看农药，核查实际库存与档案记录是否符合（企业、合作社适用）
11		查看是否执行农药安全间隔期
12		查看是否存放、使用不允许使用农药
13		查看是否存放、使用不允许使用肥料
14	合格证管理	查看销售的食用农产品是否附有承诺达标合格证

表 A.2 规定了畜禽养殖业生产主体日常检查要求。

表 A.2 畜禽养殖业生产主体日常检查表

序号	检查项目	检查内容
01	产地环境	查看养殖场所环境，是否采取消毒防疫措施
02		查看营业执照、动物防疫条件合格证、管理制度是否上墙公示（企业、合作社适用）
03		查看生产主体与农业信息一张图主体是否一致
04	生产档案	查看农产品质量安全告知书、承诺书是否妥善存放（企业、合作社适用）
05		查看是否建立保存生产档案记录
06		查看是否应用养殖生产管理及动物检疫申报系统
07		查看病死畜禽无害化收集区，查看交接单是否与档案记录相符
08	投入品管理	查看兽药、饲料存放是否规范整洁（企业、合作社适用）
09		查看兽药、饲料进出库记录是否完整（企业、合作社适用）
10		查看是否执行强制免疫制度和兽药休药期制度
11		查看是否存放、使用不允许使用兽药
12		查看是否存放、使用不允许使用饲料、饲料添加剂
13		查看兽药库存是否与档案记录相符
14	合格证管理	查看销售的食用农产品是否附有承诺达标合格证

表 A.3 规定了水产养殖业生产主体日常检查要求。

表 A.3 水产养殖业生产主体日常检查表

序号	检查项目	检查内容
01	产地环境	查看水产养殖场所，是否执行消毒防疫措施
02		查看营业执照、管理制度是否上墙公示（企业、合作社适用）
03		查看生产主体与农业信息一张图主体是否一致
04	生产档案	查看农产品质量安全告知书、承诺书是否妥善存放（企业、合作社适用）
05		查看是否建立保存生产档案记录
06		查看是否应用养殖生产管理系统
07		查看水产品养殖情况是否与档案记录相符
08	投入品管理	查看水产养殖用药、饲料存放是否规范整洁（企业、合作社适用）
09		查看水产养殖用药、饲料进出库记录是否完整（企业、合作社适用）
10		查看是否执行水产养殖用药休药期制度
11		查看是否存放、使用不允许使用水产养殖用药
12		查看是否存放、使用不允许使用饲料、饲料添加剂
13		查看库存是否与档案记录相符
14	合格证管理	查看销售的食用农产品是否附有承诺达标合格证

附录 B

(规范性)

年度检查表

表 B.1 规定了绿色食品种植业生产主体年度检查要求。

表 B.1 绿色食品种植业生产主体年度检查表

序号	条款	检查内容	检查方法
01	企业基本信息	企业信息码	查看绿色食品证书
02		获证产品、种植面积、产量	查看绿色食品证书
03		获证产品当季种植品种、面积、产量	查看获证产品当季在田种植品种、面积、产量
04		现场检查作物品种、地块编号	查看种植基地品种,地块编号
05	产地环境	产地区域范围是否超过认证监测范围	查看生产基地与绿色食品证书是否一致
06		地块上图是否与实际生产情况一致	查看上海市农业信息一张图上图情况
07		产地及周边地区是否有新增污染源	查看生产基地周围环境,生产基地及周边是否有投入品废弃物,生产基地是否干净卫生
08	质量管理体系	生产和质量安全管理机构是否健全	查看生产和质量管理组织机构图
09		机构、人员岗位职责文件是否完善	查看机构、人员岗位职责分工文件,绿色食品内检员是否到岗
10		质量安全管理文件是否完善	查看质量安全责任制度、生产操作规程、培训制度、档案记录制度、投入品管理制度情况
11		生产操作规程落实情况	查看实际生产是否同生产操作规程一致
12		生产、采购、检验记录档案是否完整	查看档案记录
13		人员培训状况	查看培训记录
14	投入品管理	苗木、种子是否是转基因品种	查看苗木、种子包装袋或说明书
15		农药品种、使用情况	查看农药仓库、田间地头、档案记录,核实农药使用是否符合绿色食品农药使用准则,农药使用是否符合说明书要求
16		化肥品种、使用情况	查看肥料仓库、田间地头、档案记录,核实肥料使用是否符合绿色食品肥料使用准则
17		其它肥料来源及使用情况	查看肥料仓库、田间地头、档案记录,核实其它肥料使用是否符合绿色食品肥料使用准则
18	包装贮运	包装材料质量符合环保要求与否	查看获证产品包装材料是否符合绿色食品包装通用准则
19		防虫、防霉、防鼠、防混及二次污染	查看获证产品仓库是否符合绿色食品贮藏运输准则
20		运输容器、车辆清洁状况	查看运输容器、车辆及清洁记录

表 B.1 绿色食品种植业生产主体年度检查表(续)

序号	条款	检查内容	检查方法
21	标志 使用 管理	是否超期超范围用标	查看用标产品是否获得绿色食品标志许可
22		是否规范用标	查看产品包装绿色食品标志使用情况
23		粘贴式标签使用情况	查看产品包装粘贴式标签使用情况
24	合同 管理	履行采购绿色食品生产资料合同情况	查看采购绿色食品生产资料合同、发票及生产记录是否相符
25	信息化 管理	是否使用信息化管理系统	查看信息化管理系统使用情况
26	合格证 管理	销售的食用农产品是否附有承诺达标合格证	查看使用承诺达标合格证情况

表 B.2 规定了绿色食品畜禽养殖业生产主体年度检查要求。

表 B.2 绿色食品畜禽养殖业生产主体年度检查表

序号	条款	检查内容	检查方法
01	企业基本信息	企业信息码	查看绿色食品证书
02		获证产品、规模	查看绿色食品证书
03		实际养殖规模	查看存栏量
04	环境条件及设施	饲养场卫生防疫和三废处理设备措施	查看饲养场卫生防疫和三废处理设备是否正常使用
05		屠宰和分割车间卫生条件（适用时）	查看屠宰和分割车间清洁卫生状况是否符合 GB14881 食品生产通用卫生规范
06	质量管理体系	生产和质量安全管理机构是否健全	查看生产和质量管理组织机构图
07		机构、人员岗位职责文件是否完善	查看机构、人员岗位职责分工文件，内检员是否到岗
08		质量安全管理文件是否完善	查看质量安全责任制度、生产操作规程、培训制度、档案记录制度、投入品管理制度情况
09		生产操作规程落实情况	查看实际生产是否同生产操作规程一致
10		生产、采购、检验记录档案是否完整	查看档案记录
11		人员培训状况	查看培训记录
12	投入品管理	饲养动物是否是转基因品种	查看引种、繁育记录
13		饲料及饲料添加剂种类、使用情况	查看饲料及饲料添加剂购买、使用记录是否符合绿色食品饲料及饲料添加剂使用准则
14		药品种类、使用情况	查看兽药购买、出入库、使用记录是否符合绿色食品兽药使用准则
15	包装贮运	包装材料质量、符合环保要求与否	查看获证产品包装材料是否符合绿色食品包装通用准则
16		防腐、防鼠、防混、防二次污染措施	查看获证产品仓库是否符合绿色食品贮藏运输准则
17		运输容器、车辆清洁状况	查看运输容器、车辆及清洁记录
18	标志使用管理	是否超期超范围用标	查看用标产品是否获得绿色食品标志许可
19		是否规范用标	查看产品包装绿色食品标志使用情况
20		粘贴式标签使用情况	查看产品包装粘贴式标签使用情况
21	合同管理	履行采购绿色食品生产资料合同情况	查看采购绿色食品生产资料合同、发票及生产记录是否相符
22	信息化管理	是否使用信息化管理系统	查看信息化管理系统使用情况
23	合格证管理	销售的食用农产品是否附有承诺达标合格证	查看使用承诺达标合格证情况

表 B.3 规定了绿色食品水产养殖业生产主体年度检查要求。

表 B.3 绿色食品水产养殖业生产主体年度检查表

序号	条款	检查内容	检查方法
01	企业基本信息	企业信息码	查看绿色食品证书
02		获证产品、产量	查看绿色食品证书
03		实际养殖规模	查看水产养殖基地面积
04	产地环境	产地区域范围是否超过认证监测范围	查看养殖基地与绿色食品证书是否一致
05		产地及周边地区是否有新增污染源	查看养殖基地周边污染情况
06	质量管理体系	生产和质量安全管理机构是否健全	查看生产和质量管理组织机构图
07		机构人员岗位职责文件是否完善	查看机构、人员岗位职责分工文件，内检员是否到岗
08		质量安全管理制度的文件是否完善	查看质量安全责任制度、生产操作规程、培训制度、档案记录制度、投入品管理制度情况
09		生产操作规程落实情况	查看实际生产是否同生产操作规程一致
10		生产、采购、检验档案	查看档案记录
11		人员培训状况	查看培训记录
12	投入品管理	养殖品种是否转基因品种	查看引种、繁育记录
13		饲料及饲料添加剂种类使用	查看饲料及饲料添加剂购买、使用记录是否符合绿色食品饲料及饲料添加剂使用准则
14		药品种类使用情况	查看药品购买、出入库、使用记录是否符合绿色食品渔药使用准则
15	包装贮运	包装材料质量符合环保要求	查看获证产品包装材料是否符合绿色食品包装通用准则
16		防腐、防混、防二次污染措施	查看获证产品仓库防腐、防混、防二次污染措施是否符合绿色食品贮藏运输准则
17		运输容器、车辆清洁状况	查看运输容器、车辆及清洁记录
18		保鲜保活措施	查看暂养或运输过程保鲜保活措施
19	标志使用管理	是否超期超范围用标	查看用标产品是否获得绿色食品标志许可
20		是否规范使用标志	查看产品包装绿色食品标志使用情况
21		粘贴式标签使用情况	查看产品包装粘贴式标签使用情况
22	合同管理	履行采购绿色食品生产资料合同	查看采购绿色食品生产资料合同、发票及生产记录是否相符
23	信息化管理	是否使用信息化管理系统	查看信息化管理系统使用情况
24	合格证管理	销售的食用农产品是否附有承诺达标合格证	查看使用承诺达标合格证情况

表 B.4 规定了绿色食品加工业生产主体年度检查要求。

表 B.4 绿色食品加工业生产主体年度检查表

序号	条 款	检查内容	检查方法
01	主体基本信息	企业信息码	查看企业信息码
02		获证产品、产量	查看绿色食品证书
03	环境条件及设施	车间清洁卫生状况	查看车间清洁卫生状况是否符合 GB14881 食品生产通用卫生规范
04		人员、工具、设备消毒卫生状况	查看人员、工具、设备消毒卫生
05	质量管理体系	生产和质量安全管理机构是否健全	查看生产和质量管理组织机构图
06		机构、人员岗位职责文件是否完善	查看机构、人员岗位职责分工文件，内检员是否到岗
07		质量安全管理文件是否完善	查看质量安全责任制度、质量控制措施、生产操作规程、培训制度、档案记录制度、投入品管理等制度情况
08		生产操作规程落实情况	查看实际生产是否同生产操作规程一致
09		生产、采购、检验记录档案是否完整	查看档案记录
10		人员培训状况	查看培训记录
11	投入品管理	原料是否是转基因产品	查看所有原料是否含转基因成分
12		原料品种及使用情况	查看所有原料品种及用量
13		食品添加剂品种及使用情况	查看使用食品添加剂品种及用量是否符合绿色食品食品添加剂使用准则
14	包装贮运	包装材料质量、符合环保要求与否	查看获证产品包装材料是否符合绿色食品包装通用准则
15		防腐、防混、防二次污染措施	查看贮藏场所防腐、防混、防二次污染措施是否符合绿色食品贮藏运输准则
16		运输容器、车辆清洁状况	查看运输容器、车辆及清洁记录
17	标志使用管理	是否超期超范围用标	查看用标产品是否获得绿色食品标志许可
18		是否规范用标	查看产品包装绿色食品标志使用情况
19		防伪标签使用情况	查看产品包装防伪标签使用情况
20	合同管理	履行采购绿色食品生产资料合同情况	查看采购绿色食品生产资料合同、发票及生产记录是否相符
21		履行采购绿色食品原料合同情况	查看绿色食品原料合同、发票及生产记录是否相符
22	信息化管理	是否使用信息化生产管理系统	查看信息化管理系统使用情况
23	合格证管理	销售的食用农产品是否附有承诺达标合格证	查看使用承诺达标合格证情况

参 考 文 献

- [1] NY/T 1897 动物及动物产品兽药残留监控抽样规范
 - [2] NY/T 2103 蔬菜抽样技术规范
-